



> RETOURADRES Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht

BEZOEKADRES
Mosae Forum 10
6211 DW

Aan de dames en heren,
leden van de gemeenteraad

POSTADRES
Postbus 1992
6201 BZ Maastricht

ONDERWERP
MAA, tusseninformatie aanbesteding van de
concessie door G.S.
BEHANDELD DOOR
MMG (Math) Jongen

DATUM
25 januari 2016
Verzonden 25-01-2015
TELEFOONNUMMER
043 350 4717

BIJLAGEN
1
ONZE REFERENTIE
2016-03149

E-MAILADRES
math.jongen@maastricht.nl

FAXNUMMER
043 - 350 4141

UW REFERENTIE
--

Geachte raadsleden,

Uw raad heeft, onder een aantal condities, in mei 2015 ingestemd met het leveren van een bijdrage van € 2 mln. (verdeeld over 10 jaarlijkse tranches) aan het openhouden van Maastricht Aachen Airport (MAA). Een van die condities is dat er uiterlijk op 1 juli 2016 een businesscase/verdienmodel voor handen moet zijn, waaruit blijkt dat een commerciële exploitatie van MAA realistisch is en private partijen verklaren dat zij dit verdienenmodel zullen realiseren.

Graag informeer ik u middels deze brief over de actuele ontwikkelingen.

De Provincie heeft de afgelopen maanden middels een aanbesteding partijen in de gelegenheid gesteld plannen in te dienen die tot een concessie moeten leiden voor de feitelijke exploitatie van de luchthaven. Het proces hiertoe is, zoals gebruikelijk in dit soort procedures, onder strikte geheimhouding gebeurd.

Recent, op 19 januari j.l., heeft G.S besloten tot een voorlopige gunning van de concessie tot exploitatie aan Trade Centre Global Investments BV. Hierover zijn wij op 21 januari geïnformeerd.

In de komende weken dient -voordat de voorlopige gunning omgezet kan worden in een definitief gunningbesluit en uiteindelijk in een concessieovereenkomst- de beoogde concessienemer nadere uitwerking te geven aan onder meer het businessplan. Gedurende die periode zullen wij nader geïnformeerd worden door de Provincie over de inhoud van de plannen van de concessienemer en meer zicht krijgen op de wijze waarop invulling gegeven wordt aan onze voorwaarden. Ik verwacht u hierover in mei meer informatie te kunnen verstrekken.

Ter nadere informatie over de aanbesteding, de voorlopige concessie en het vervolgtraject doe ik u de brief die G.S aan Provinciale Staten gestuurd heeft als bijlage toekomen.

Hoogachtend,

John Aarts,
Wethouder Economie, Mobiliteit en Financiën



Provinciale Staten
van Limburg

Cluster STR
Faxnummer -
Ons kenmerk 2016/3203
Bijlage(n)

Behandeld G.H.G. Waeijen
Doorkiesnummer +31 43 389 89 98
Uw kenmerk -
Maastricht 19 januari 2016
Verzonden 21 januari 2016

Onderwerp

Informatie over de aanbesteding van de concessie van Maastricht Aachen Airport

Geachte Staten,

Uw Staten hebben op 16 mei 2014 de toekomst van Maastricht Aachen Airport (MAA) veiliggesteld door de aankoop van de aandelen van de NV Holding Businesspark Luchthaven Maastricht (NV HBLM) en het verstrekken van de noodzakelijke investeringsbijdragen en bijdragen in de Niet Economische Diensten van Algemeen Belang (de zogenaamde NEDAB-bijdragen). Aan ons college is onder andere de opdracht gegeven tot het verlenen van een concessie aan één of meer marktpartijen voor de feitelijke exploitatie van de luchthaven.

Wij zijn verheugd u te kunnen mededelen dat er een private partij geselecteerd is, Trade Centre Global Investments BV (TCGI), die de exploitatie van MAA voor zijn rekening neemt. TCGI is de moedermaatschappij van onder meer Global Airline Services. Het is een onderneming die al meer dan twintig jaar actief is op MAA en in de luchtvaartwereld en twee van de drie vrachtcarrers (Turkish en Royal Jordanian) die op MAA vliegen vertegenwoordigt. TCGI heeft kantoren wereldwijd, waaronder ook in Noord-Amerika, Rusland, Israël en Hong Kong. TCGI vertegenwoordigt een internationaal netwerk van circa 85 luchtvaartmaatschappijen. Daarnaast heeft TCGI een marketingconcept dat de groei van de vervoersvolumes op MAA mogelijk maakt (wordt klant van de klant).

Het resultaat van de aanbesteding, onder meer de definitieve concessieovereenkomst, past binnen de (financiële) kaders die door uw Staten zijn gesteld. Zoals bekend hebben gedeputeerde staten namens de Provincie formeel de rol van de aanbestedende dienst. Verantwoordelijk voor de ondertekening van de concessieovereenkomst die na definitieve gunning tussen MAA Infra BV met TCGI wordt gesloten, is de Raad van Commissarissen van de NV HBLM (moedermaatschappij van MAA Infra BV). De komende maanden zal onder meer nog een definitief businessplan door TCGI moeten worden opgesteld dat door de Raad van Commissarissen moet worden goedgekeurd. Vervolgens treedt de concessieovereenkomst in werking.

2016/3196

Bezoekadres:
Limburglaan 10
NL-6229 GA Maastricht

Postbus 5700
NL-6202 MA Maastricht
postbus@prvlimburg.nl

Tel + 31 43 389 99 99
Fax + 31 43 361 80 99
www.limburg.nl

IBAN –nummer:
NL08RABO0132575728
BIC-code: RABONL2U

Bereikbaar via:
Lijn 1 (richting De Heeg)



Middels deze brief informeren wij uw Staten over de stand van zaken van het aanbestedingsproces dat daarvoor doorlopen is en met name over het besluit tot voorlopige gunning van de concessie tot exploitatie van de luchthaven dat wij op 19 januari 2016 hebben genomen.

Achtereenvolgens komen aan de orde:

1. kaders voor de aanbesteding;
2. uitgangspunten voor de aanbesteding;
3. aanbestedingsprocedure;
4. vervolgproces na de gunning.

1. Kaders voor de aanbesteding

Teneinde de belangen van werkgelegenheid, bereikbaarheid en het Limburgse leef- en vestigingsklimaat te waarborgen, heeft de Provincie Limburg de aandelen van NV Holding Businesspark Luchthaven Maastricht (NV HBLM) overgenomen. Doel van de Provincie is de regionale functie van de luchthaven in stand te houden en te versterken. De Provincie heeft de ambitie een excellent vestigingsklimaat voor (internationaal georiënteerde) bedrijven te creëren. De uitstraling en het imago van een luchthaven heeft een positief effect op de dynamiek van de aanwezige bedrijvigheid in de regio. Van belang is dat MAA directe en indirecte werkgelegenheid creëert.

De Provincie Limburg heeft de ambitie zich te richten op de publieke taken op en rond de luchthaven en beoogt derhalve geen directe operationele rol te spelen in de commerciële exploitatie van de luchthaven. Daarom heeft de Provincie besloten een marktpartij te zoeken die deze commerciële exploitatie op zich neemt en aan wie daartoe de publieke luchthaveninfrastructuur ter beschikking wordt gesteld. Door Provinciale Staten is besloten dat indien binnen twee jaar geen concessienemer is gevonden, in principe het passagiersvervoer heroverwogen kan worden. Deze heroverweging geldt overigens niet voor het vrachtvervoer, general aviation en het bedienen van de Maastricht Maintenance Boulevard. Door lokale overheden is inmiddels toegezegd dat € 6 miljoen wordt bijgedragen aan de luchthaven mits het passagiersvervoer in stand blijft en een exploitant bij de luchthaven betrokken wordt.

De juridische structuur van NV HBLM is sterk vereenvoudigd door de fusie van diverse vennootschappen. Het doel van de ontvlechting is het verkrijgen van een structuur waar publieke belangen maximaal worden gewaarborgd (onder meer via MAA Infra BV, 100% in eigendom van de Provincie) en dat activiteiten die geen overwegend publiek belang dienen, worden uitgevoerd door ter zake deskundige marktpartijen. Een aantal vennootschappen onder de NV HBLM (waaronder Maastricht Handling Services en Maastricht Aachen Airport) zijn gefuseerd tot één luchthavenbedrijf (MAA Infra BV¹) waarin alle mensen, middelen en vastgoed ondergebracht zijn die cruciaal zijn voor het exploiteren van een luchthaven. Resultaat van de herstructurering is dat er onder de holdingmaatschappij (NV HBLM) nog slechts twee vennootschappen actief zijn. MAA Infra BV waarin de luchthavenactiviteiten en het bijbehorende cruciaal vastgoed zijn geconcentreerd en BP MAA BV waarin de ontwikkeling van het bedrijventerrein (Landdevelopment) is ondergebracht.

¹ Nu luidt de naam nog MAA BV. Na concessieverlening wordt de naam mogelijk veranderd in MAA Infra BV.

2. Uitgangspunten voor de aanbesteding van de concessie

Voor de aanbesteding van de concessie voor de exploitatie van de luchthaven is van het volgende uitgegaan:

- de concessie wordt verleend door MAA Infra BV – waarvan de Provincie indirect 100% aandeelhouder is (middels haar 100% aandeelhouderschap van NV HBLM, zijnde op haar beurt 100% aandeelhouder van MAA Infra BV) – aan een concessienemer. De concessienemer krijgt via huur de (tijdelijke) beschikking over de gronden en activa;
- partijen wordt in de aanbesteding gevraagd een voorstel te doen voor de exploitatie en een bieding te doen voor een concessievergoeding;
- het risico voor de exploitatie, het onderhoud (met uitzondering van planmatig onderhoud) en bij afloop van de concessieperiode in de voorgeschreven staat terug leveren van de activa, ligt bij concessienemer;
- de concessienemer neemt personeel en de lopende exploitatiecontracten over;
- bij het einde van de contracttermijn (en bij een onverhoopt tussentijds einde) vallen alle activa terug aan MAA Infra BV. Ingeval ontbinding het gevolg is van een wanprestatie van de concessienemer, dan vervallen ook de gestelde (bank)garanties aan MAA Infra BV alsmede bepaalde gereserveerde middelen;
- de concessie wordt aanbesteed in de vorm van een 'Operate, Maintain & Transfer'- contract. Deze contractvorm geeft de juiste structuur voor de situatie waarin een private partij (de concessienemer) een concessierecht verkrijgt waarbij tevens regulier onderhoud bij die partij wordt gelegd en aan het einde van de termijn teruglevering plaatsvindt. Kern van deze contractstructuur is dat het risico van de exploitatie in eerste instantie bij de private partij ligt. De Provincie Limburg blijft via NV ALTMAA, eveneens een 100% dochteronderneming van de Provincie, eigenaar van de gronden. MAA Infra BV is erfpachter van de gronden en krijgt deze ook bij een eventuele tussentijdse beëindiging weer in onbezwaarde staat ter beschikking;
- na beëindiging van de concessie staat het de Provincie vrij om de luchthaven in eigen beheer te gaan exploiteren of opnieuw in concessie uit te geven;
- uw Staten hebben op 16 mei 2014 besloten de NEDAB-bijdrage vooralsnog voor tien jaar te dekken (voor de periode juli 2014 - juli 2024). In het aanbestedingsproces is er van uit gegaan dat het contract met een concessienemer een looptijd van 10 jaar (juli 2016 – juli 2026) zal beslaan, waarbij verlenging mogelijk is doch alleen onder bepaalde omstandigheden. Een deel van de gemeentelijke bijdrage wordt ingezet voor de dekking van de NEDAB-bijdrage in de periode juli 2024 – juli 2026.

3. Aanbestedingsprocedure

De Provincie Limburg is de aanbestedende dienst voor de concessieverlening.

De aanbestedingsprocedure heeft de vorm van een onderhandelingsprocedure en bestaat uit vier fasen:

fase 1. Pre-kwalificatie	afgerond 1e kwartaal 2015;
fase 2. Bieding	afgerond 3e kwartaal 2015;
fase 3. Onderhandeling	afgerond 4e kwartaal 2015;
fase 4. Definitieve bieding en gunning	afgerond 1e Kwartaal 2016.

Fase 1: De pre-kwalificatie

Op 27 maart 2015 sloot de datum waarop partijen zich konden inschrijven voor de pre-kwalificatie. Er hadden zich in totaal drie inschrijvers gemeld. De inzendingen zijn beoordeeld aan de hand van de pre-kwalificatiecriteria. Tevens is de beoordeling voorgelegd aan de Tenderboard ter toetsing op het correct toepassen van de selectiecriteria. Zoals wij uw Staten in de Voortgangsrapportage Grote

Projecten in juli 2015 hebben gemeld, zijn in april 2015 drie partijen geprekwalificeerd voor deelname aan de aanbesteding (fase 2 en verder).

Fase 2: Biedingenfase

De drie geprekwalificeerde partijen zijn vervolgens uitgenodigd voor de biedingenfase. De biedende partijen hebben gedurende deze fase de gelegenheid gekregen om vragen te stellen en, op verzoek, de luchthaven te bezoeken. Middels informatiememoranda is de beantwoording van de vragen aan alle partijen toegestuurd. Begin juni 2015 heeft één van de partijen om uitstel van de indieningsdatum gevraagd. Besloten is om positief te reageren op dit verzoek. De nieuwe indieningsdatum is daarop vastgesteld op 14 augustus 2015. Een van de geprekwalificeerde partijen heeft kort voor de sluitingsdatum laten weten geen bieding te zullen indienen. Op 14 augustus 2015 zijn twee aanbiedingen ontvangen die beoordeeld zijn op volledigheid en of deze voldeden aan de gestelde voorwaarden in de aanbesteding en wet- en regelgeving. Alleen de bieding van TCGI voldeed aan de gestelde eisen.

Alle geprekwalificeerde partijen hebben toegang gekregen tot een elektronische dataroom waarin alle relevante informatie beschikbaar is gesteld. Zowel het aanbestedingsteam als de Tenderboard hebben er op toegezien dat het aanbestedingsproces correct en zorgvuldig is doorlopen. Zoals gezegd is er uiteindelijk één partij die een geldige bieding heeft uitgebracht.

Fase 3. De onderhandelingsfase

Na goedkeurend advies van de Tenderboard in september 2015 ten aanzien van de pre-kwalificatie- en biedingenfase, is TCGI uitgenodigd voor het vervolg van de aanbesteding en is de andere bidder ervan op de hoogte gesteld dat zijn bieding niet voldeed aan de voorwaarden en derhalve uitgesloten van verdere deelname aan de aanbesteding. Met TCGI hebben meerdere gesprekken plaatsgevonden en TCGI heeft meerdere keren de luchthaven bezocht.

Fase 4. Definitieve bieding en gunning

De Tenderboard heeft in haar advies van januari 2016 geconstateerd dat het aanbestedingsproces correct is gevolgd en zorgvuldig is doorlopen en dat de resultaten van de onderhandelingsfase binnen de kaders blijven die in de aanbesteding zijn gesteld. De Tenderboard adviseert positief ter zake een voornemen tot gunning aan TCGI. Ook het aanbestedingsteam, onder leiding van een externe deskundige (de heer Mohrmann, Executive Vice President InterVISTAS Consulting BV) heeft een positief advies uitgebracht. Op 19 januari 2016 heeft ons College als aanbestedende dienst besloten tot voorlopige gunning aan TCGI.

TCGI is de moedermaatschappij van onder meer Global Airline Services, een general sales-agent die verschillende luchtvrachtmaatschappijen representeert en al meer dan twintig jaar werkzaam is op MAA en deze luchthaven dan ook van binnenuit kent. TCGI heeft kantoren in een groot aantal landen en een groot internationaal netwerk van luchtvaartmaatschappijen. De huidige CEO van MAA, de heer Dohmen, heeft in het verleden een aantal jaren als consultant gewerkt voor de Global GSA Group in Duitsland en Turkije. Met de heer Dohmen is vanaf het begin van zijn dienstbetrekking afgesproken dat hij geen bemoeienis heeft met het aanbestedingsproces vanwege mogelijke belangenconflicten. In zijn arbeidscontract is tevens opgenomen dat hij zich onthoudt van activiteiten die een marktpartij zouden kunnen bevoordelen bij de gunning van de concessie. De heer Dohmen is dan ook niet betrokken geweest bij het aanbestedingsproces dat onder directe verantwoordelijkheid en aansturing van de Provincie heeft plaatsgevonden.



Middels de aandelenparticipatie in 2014 heeft de Provincie zich gecommitteerd aan een duurzame toekomst voor de luchthaven MAA. De eerste fase van de contracttermijn van de concessie-overeenkomst is tien jaar en kan in een vervolgfase verlengd worden tot maximaal vijftientig jaar. Een concessie bestrijkt altijd een bepaalde periode en zal periodiek vernieuwd moeten worden terwijl de infrastructuur die in concessie wordt gegeven structureel van aard is. Met de contracttermijn van 10 jaar worden structureel voorwaarden geschapen om, ook voor de periode nadat de looptijd van de concessie verstreken is, een moderne, goed geoutilleerde, professioneel opererende en concurrerende luchthaven te hebben. MAA is een integraal onderdeel van de provinciale basisinfrastructuur en de economische (beleids)context.

4. Vervolgtraject na de gunning

Het voorlopig gunningsbesluit zal aan de andere geprekwalificeerde partijen per e-mail worden gecommuniceerd alsook worden gepubliceerd op TenderNed. Medio februari 2016 is de laatste dag waarop andere partijen op kunnen komen tegen dit voorlopig gunningsbesluit (de zogenaamde Alcatel-periode van twintig dagen). Indien er niet wordt opgekomen tegen het voorlopig gunningsbesluit, wordt het definitieve gunningsbesluit verzonden en kan de concessieovereenkomst ondertekend worden. Na ondertekening start de periode waarin voldaan moet worden aan de opschortende voorwaarden. TCGI zal onder meer een masterplan, definitief businessplan, marketingplan, onderhoudsplan en calamiteitenplan moeten verstrekken. Deze documenten moeten door MAA Infra BV (en aldus de Raad van Commissarissen van HBLM) goedgekeurd worden. Indien aan alle opschortende voorwaarden is voldaan, treedt de concessieovereenkomst in werking.

MAA Infra BV zal het contractbeheer van de concessieovereenkomst uitvoeren en de naleving van de concessieovereenkomst waarborgen en waar nodig afdwingen (onder andere via business- en marketingplan, klantenwensenonderzoek, financiële en operationele verslaglegging; bij niet-nakoming gelden boetes). MAA Infra BV ziet ook toe op de uitvoering van het onderhoudsplan door TCGI, met daarin het groot onderhoud, en draagt zorg voor het stakeholdersmanagement.

Wij zullen uw Staten binnen afzienbare tijd over de in deze brief genoemde ontwikkelingen ook mondeling informeren. Gelet op de omvang en complexiteit van de materie zal ons college, in afstemming met MAA Infra BV, uw Staten daartoe uitnodigen voor een informatieve bijeenkomst op de luchthaven. Daarnaast zullen uw Staten uiteraard regulier conform de Regeling Grote Projecten informatie ontvangen over de ontwikkelingen bij MAA Infra BV.

Gedeputeerde Staten van Limburg

voorzitter

secretaris